



PCAET ACCÉLÉRER LE DÉVELOPPEMENT LOCAL DES ÉNERGIES RENOUVELABLES

LES ÉNERGIES RENOUVELABLES CITOYENNES

Des solutions au service des intercommunalités et des municipalités



1 LES ÉNERGIES RENOUVELABLES LOCALES ET COLLECTIVES : UNE DYNAMIQUE RICHE D'OPPORTUNITÉS

Qu'est-ce qu'un projet citoyen d'énergie renouvelable (EnR) ? C'est un projet de production, de consommation et d'économie d'énergie auquel les acteurs locaux participent activement, tant en investissant au capital qu'en prenant part à la gouvernance. Les projets citoyens d'EnR sont au croisement de la transition écologique et de l'économie sociale et solidaire. Les territoires sont en première ligne de la transition énergétique.

Aujourd'hui, les citoyens comme les collectivités sont, de différentes manières, acteurs de la transition énergétique, en impulsant ou en participant à des projets collectifs locaux d'énergie renouvelable, en consommant de l'énergie verte et en économisant l'énergie.

Depuis 10 ans, ce mouvement se développe et s'accélère, avec plus de 250 installations opérationnelles ou en cours de réalisation en France. On observe une démultiplication des initiatives : citoyens, acteurs agricoles, coopératives et collectivités locales s'engagent dans des projets de production d'énergie renouvelable qui s'intègrent dans des projets de territoire. Une récente étude européenne estime que 47% de l'électricité produite en France pourrait être, à l'horizon 2050, entre les mains des citoyens.

Les plus-values de l'investissement des citoyens et collectivités dans les énergies renouvelables sont nombreuses :

- **Des solidarités de proximité** entre citoyens et entre territoires ruraux bénéficiant des ressources énergétiques et territoires urbains concentrant la consommation et les capacités d'investissement, qui donnent chair à la cohésion territoriale et au lien social.
- **Les projets citoyens d'énergie renouvelable contribuent au développement territorial** et à une meilleure répartition des richesses entre territoires urbains et ruraux, procurant des bénéfices économiques pour ces derniers et contribuant à l'autonomie énergétique de tous.
- **Participer à la mise en place de circuits courts financiers** (et énergétiques) par la mobilisation de l'épargne locale : les habitants investissant localement viennent ainsi renforcer les ressources consacrées au développement des EnR. Avec l'effet levier de l'emprunt bancaire, ce sont potentiellement des dizaines de millions d'euros qui seront investis sur ces projets, avec des retombées qui seront à la fois économiques et fiscales.

- **Favoriser l'action collective et la coopération d'une grande diversité d'acteurs :** par leurs principes d'ouverture et de coopération, les projets citoyens d'EnR sont inclusifs et peuvent fédérer des acteurs très divers du territoire (collectivités, citoyens, associations, PME, grands groupes...) au service d'innovations sociales satisfaisant le plus grand nombre.
- **Des énergies renouvelables au service de la réduction de la consommation d'énergie.** Les territoires engagés dans la transition énergétique réemploient souvent les ressources dégagées par les projets d'énergie renouvelable dans des travaux d'efficacité énergétique : cela permet de diminuer (ou de maîtriser) les factures

d'énergie et ainsi de lutter contre la précarité énergétique et de dégager du pouvoir d'achat pour les ménages, tout en consolidant encore davantage l'activité locale.

- **Boucler le circuit court de l'énergie grâce à une consommation locale de l'énergie produite.** L'exemplarité des territoires pour la transition énergétique passe par une meilleure maîtrise de l'énergie et par une consommation d'énergie 100% renouvelable. En consommant de l'énergie renouvelable auprès d'un fournisseur 100% vert et coopératif, on boucle le circuit court de l'énergie en s'approvisionnant auprès des petits producteurs locaux et citoyens.

2 DES MESURES CONCRÈTES POUR RÉUSSIR L'OBJECTIF CHIFFRÉ

Le collectif pour l'énergie citoyenne préconise l'inclusion dans les PCAET d'un objectif de **15% de la production d'énergie de source renouvelable aux mains des citoyens, des collectivités territoriales et des acteurs économiques locaux d'ici à 2030**. Pour atteindre cet objectif, le collectif propose différents objectifs opérationnels et actions.

OBJECTIF 1

Sensibiliser et former les acteurs territoriaux au développement local des énergies renouvelables

- Former les Conseillers des Espaces Infos Énergie et les Conseillers en Énergie Partagée aux fondamentaux des EnR citoyennes et des démarches de territoire à énergie positive, afin qu'ils puissent connaître l'écosystème local et orienter vers les acteurs les plus pertinents.
- Former les élus et les agents territoriaux aux enjeux des énergies renouvelables citoyennes et aux démarches de territoire à énergie positive.
- Intégrer les projets renouvelables citoyens dans la communication locale relative à la transition énergétique et au développement local.

OBJECTIF 2

Valoriser les gisements renouvelables et privilégier les acteurs locaux

- Estimer et valoriser les ressources énergétiques renouvelables ou fatales sur son patrimoine :
 - En réalisant un cadastre solaire pour les toitures publiques, en faisant un bilan des consommations énergétiques des bâtiments publics et de la commune.

ZOOM LORIENT AGGLOMÉRATION (BRETAGNE)

Lorient Agglomération a mis en place un service de Conseil en Énergie Partagé (CEP) pour les communes de moins de 10 000 habitants de son territoire. Celles-ci bénéficient de l'accompagnement d'un conseiller pour la maîtrise des consommations énergétiques de leur patrimoine et le développement des énergies renouvelables.

ZOOM LES PAYS D'ARMANCE ET D'OTHE (GRAND-EST)

Les Pays d'Armance et d'Othe ont mis en place un accompagnement des porteurs de projets de méthanisation sur leur territoire, afin de leur permettre de mener à bien le montage de leur unité de méthanisation. Cet accompagnement est passé par un appui politique du projet et un rôle de facilitateur dans les relations avec les financeurs et les acteurs du territoire.

Pour se faire, les deux Pays ont d'abord établi un diagnostic territorial, à travers l'étude du potentiel méthanogène sur le territoire, des intrants potentiellement mobilisables et des besoins de chaleur sur le territoire. Ils ont ensuite sensibilisé les potentiels porteurs de projets à travers des réunions d'information, des colloques et des visites d'unités de méthanisation. Enfin, les intercommunalités ont dispensé un accompagnement technique pendant les différentes phases des projets, à travers la réalisation de notes d'opportunité et la mise en relation avec des partenaires techniques et financiers.

ZOOM LA COMMUNE DE PESSAC (NOUVELLE AQUITAINE)

La commune de Pessac a généralisé les études de potentiel EnR sur chacun de ses projets d'équipement municipal. Elle a ainsi mené, entre autres : une étude pour une installation photovoltaïque sur un projet de salle polyvalente, une étude photovoltaïque sur un stade nautique, une étude quant à la pérennisation de leur chaufferie bois (Bourgail) et une étude EnR pour un nouveau pôle technique.



© Soleil du Grand Ouest

- En généralisant les études de recours et de potentiel EnR sur chaque projet d'équipement municipal avec intégration de l'investissement citoyen et public dans les projets d'énergie renouvelable.

- Réaliser un schéma de développement des énergies renouvelables et/ou un observatoire local des EnR à l'échelle du territoire.
- Garder la maîtrise du foncier : établir à l'échelle des intercommunalités, des territoires de projet et des métropoles des documents-type (Convention d'Occupation Temporaire et Bail Emphytéotique Administratif) facilement utilisables par les communes.
- Prioriser les acteurs locaux dans le développement des énergies renouvelables (appel à projets dédié aux acteurs locaux, cahier des charges intégrant la participation à la gouvernance comme critère fort et privilégié).

Dans cet objectif opérationnel, il convient d'appliquer également les mesures suivantes, proposées par l'ADEME dans le cadre des PCAET :

- Mettre en conformité les documents d'urbanisme avec les dispositions nationales : ordonnance solaire, obligation de raccordement à un réseau de chaleur...
- Optimiser la gestion des réseaux publics de distribution de l'énergie en favorisant la maîtrise de la demande et en garantissant aux producteurs d'énergie renouvelable l'accès aux réseaux.

ZOOM LE PAYS BARROIS (GRAND-EST)

Le Pays Barrois a mis en place un Plan d'Approvisionnement Territorial (PAT) pour sa filière bois. La filière était cependant très mal structurée, avec plusieurs périmètres d'approvisionnement mal connus, un manque de moyens (stockage et exploitation) et un écosystème de petites entreprises et de nombreuses parcelles forestières privées de petite superficie (difficiles à exploiter).

Un comité technique a élaboré un outil cartographique dynamique contenant des informations sur le prix de la ressource en bois mobilisable, le tonnage disponible, les moyens d'approvisionnement, etc. Cet outil permet aux décideurs de disposer d'une vision précise et prospective sur la disponibilité de la ressource en bois, la sécurité de son approvisionnement ainsi que sur la viabilité économique de certains équipements.



© SCIC ERE 43



© SCIC ERE 43

ZOOM BREST MÉTROPOLE (BRETAGNE)

Brest a lancé le projet Boucle Énergétique Locale «Brest Rive Droite». La création de deux Zones d'Aménagement Concerté (ZAC) devait se traduire par une augmentation importante de la consommation énergétique (+14 MW) et le renforcement d'une ligne haute tension. Mais plutôt que de considérer le renforcement comme une fatalité, les élus ont préféré changer de prisme à travers une approche multi-énergies. Celle-ci, portant sur un ensemble plus vaste que les ZAC, a réuni des actions d'économie d'énergie, de développement des énergies renouvelables, de meilleur pilotage des réseaux (réseaux intelligents).



© Combrailles Durable

- ✎ Inscrire dans les contrats de délégation de service public de distribution d'énergie des dispositions relatives à la maîtrise de la demande et aux énergies renouvelables.

OBJECTIF 3

Doter les acteurs locaux des moyens financiers nécessaires au développement des énergies renouvelables

- ✎ Soutenir financièrement les structures locales qui accompagnent les intercommunalités et les communes dans leurs montages de projets de production d'EnR.
- ✎ Lancer des appels à projets pour financer l'animation et/ou les études techniques de ces projets.
- ✎ Mise en place d'avances remboursables, de garanties d'emprunts dès lors que le projet de production d'EnR possède une gouvernance incluant la collectivité et les citoyens.
- ✎ Réserver une enveloppe d'investissement aux projets d'énergie citoyenne, indépendamment de la compétence énergie.
- ✎ La collectivité privilégie les outils d'investissement et de financement publics et citoyens pour les projets EnR.

OBJECTIF 4

Garder la maîtrise des gisements importants en partenariat avec les industriels

- ✎ Maîtriser l'orientation des études.
 - Rédaction par la collectivité d'un cahier des charges à destination des entreprises de développement en y incluant un critère de gouvernance locale.
 - Former les agents territoriaux, les élus et structures locales à la négociation avec les partenaires industriels.
 - Mobiliser les compétences internes (techniques et financières) des agents territoriaux des collectivités.
- ✎ Valoriser les apports en nature de la collectivité (réunions publiques, mise à disposition de données, etc.) dans le capital de la société de production.



© Isaac Watts

OBJECTIF 5

Développer les circuits courts de l'énergie par une consommation locale

- Valoriser l'électricité d'origine renouvelable produite localement auprès d'acheteurs (agrégateurs de production d'énergie renouvelable) locaux et éthiques.
- S'alimenter en énergie renouvelable à haute valeur environnementale sur tout ou partie des lieux de consommation de la collectivité en choisissant des fournisseurs d'énergie 100 % verte s'alimentant en contrat direct avec des producteurs locaux.



© Enercoop

EXEMPLE DE LA COMMUNE DE MALAUNAY (NORMANDIE)

La ville de Malaunay est engagée depuis 2010 dans une démarche de labellisation Cit'ergie et a été choisie par le Ministère de l'Écologie comme « Territoire à Énergie Positive pour la Croissance Verte ».

L'engagement auprès d'Enercoop constitue donc une continuité logique de ses démarches en termes de développement durable. Malaunay a ainsi contribué au développement d'Enercoop Normandie :

- Accueil du siège de la coopérative à la Mairie
- Souscription de parts au capital de la coopérative
- Évolution de deux contrats de fourniture électrique vers une offre « 100 % verte ».

Depuis 2017, la toiture de l'église arbore également 135 m² de tuiles photovoltaïques, qui répondent aux besoins de l'église et de lieux adjacents et dont le surplus est aussi vendu à Enercoop.

3 DES MESURES PRÊTES À L'EMPLOI À INDIQUER DANS VOTRE PCAET

OBJECTIF OPÉRATIONNEL 1

Sensibiliser et former les acteurs territoriaux au développement de projets d'énergie renouvelable citoyens

Action	Descriptif	Partenaires à mobiliser	Résultats attendus	Indicateurs	Liens utiles
Formation du Conseil en Énergie Partagé (CEP) et des Espaces Info Énergie (EIE) aux EnR citoyennes	Former les conseillers CEP et Espace Info Énergie afin qu'ils puissent maîtriser les enjeux d'un contrôle local des énergies renouvelables et orienter vers les acteurs pertinents en fonction des besoins des porteurs de projets. Il s'agit également de pouvoir les former aux démarches de territoire à énergie positive.	CEP et EIE ADEME Énergie Partagée (formations) Réseau régional de l'énergie citoyenne	Les acteurs locaux ont la connaissance des particularités des projets citoyens et ont une connaissance des acteurs à mobiliser sur leur territoire.	Nombre de formations dispensées, nombre de CEP et EIE formés	<ul style="list-style-type: none"> - Informations CEP - ADEME - Programme de formations sur l'énergie citoyenne - Réseaux régionaux de l'énergie citoyenne
Formation des élus et des agents territoriaux aux EnR citoyennes	Former les élus et les agents territoriaux aux EnR citoyennes et aux démarches de territoire à énergie positive, afin qu'ils puissent initier et/ou accompagner les acteurs locaux au portage de projets d'énergie renouvelable.	Communes ADEME Énergie Partagée Réseau régional de l'énergie citoyenne, CNFPT	Développement de projets EnR citoyens sur le territoire et sensibilisation des acteurs territoriaux	Nombre de formations dispensées, nombre d'élus et agents territoriaux formés	<ul style="list-style-type: none"> - Programme de formations sur l'énergie citoyenne - Le site du CNFPT
Appui politique et de communication	Inscrire dans toutes les communications autour de la transition énergétique, des informations autour de l'énergie citoyenne et des projets citoyens présents sur le territoire.	Communes, médias locaux	Meilleure acceptation des projets renouvelables citoyens, augmentation d'initiatives locales	Nombre d'articles dans les médias locaux	Exemple du Pays de l'Armanche

OBJECTIF OPÉRATIONNEL 2

Valoriser les gisements renouvelables et privilégier les acteurs locaux

Action	Descriptif	Partenaires à mobiliser	Résultats attendus	Indicateurs	Liens utiles
Estimation et valorisation des ressources énergétiques renouvelables ou fatales sur son patrimoine	Réaliser un cadastre solaire pour les toitures publiques, en faisant un bilan des consommations énergétiques des bâtiments publics et de l'intercommunalité. Créer un outil digital accessible à tous dispensant le potentiel solaire de chaque habitation et recensant les installateurs certifiés du territoire. Généraliser les études de recours et de potentiel EnR sur chaque projet d'équipement municipal en intégrant de l'investissement citoyen et public aux projets.	Communes ADEME IGN Météo France Entreprises d'ingénierie	Développement d'un outil digital de cadastre solaire Développement du photovoltaïque sur le patrimoine public et privé Optimisation du potentiel renouvelable sur le territoire	Opérationnalité de l'outil digital, nombre de points de production d'énergie injectant dans le réseau, part du renouvelable dans la consommation des bâtiments publics	Exemple de cadastre solaire pour Saint-Étienne
Schéma de développement des énergies renouvelables	Dresser une étude des différents potentiels EnR du territoire et réseaux de chaleur ; état des lieux et mise en réseau des projets en cours et/ou en réflexion afin d'élaborer une stratégie partenariale d'approvisionnement énergétique de territoire coordonnée (Communes, Région, entreprises...) intégrant un axe de développement des EnR des équipements municipaux.	Communes ADEME Conseil Régional Conseil Général Entreprises consommatrices d'énergie	Optimisation du potentiel renouvelable sur le territoire	Part des EnR dans le mix énergétique territorial	Exemple du plan d'approvisionnement territorial pour la filière bois du Pays Barrois
Observatoire local des EnR à l'échelle du territoire	Créer un observatoire local des EnR à l'échelle du territoire. Ce dispositif se décompose en plusieurs outils : - Une base de données à l'échelle intercommunale de la production d'énergie renouvelable, s'intéressant particulièrement aux installations des particuliers - Une veille sur les réglementations, directives et appels d'offres - Un référencement de tous les acteurs du monde de l'énergie renouvelable œuvrant sur le territoire	Communes (service d'urbanisme) Gardes communaux ADEME Observatoire régional des EnR Entreprises locales Réseau régional de l'énergie citoyenne	Détenir une vision claire du développement des énergies renouvelables citoyennes et de leurs avancées	État d'avancement de la base de données, analyse de cette base de données	- Diagnostic EnR en Pays Cœur d'Hérault, pages 61-63 - Observatoire du Plan Climat-Energie Territorial Mulhouse Alsace Agglomération
Maîtrise du foncier grâce à des documents-type	Établir à l'échelle des intercommunalités, des territoires de projet et des métropoles des documents-type (Convention Occupation Temporaire et Bail Emphytéotique Administratif) facilement utilisables par les communes.	Communes	Faciliter la maîtrise du foncier par les collectivités	Ratio : nombre de COT et BEA / nombre de projets d'énergie renouvelables	- Les outils des collectivités territoriales pour valoriser leur domaine, Le Courrier des maires - Convention type d'occupation temporaire (COT) utilisée par Saint-Raphaël pour des installations photovoltaïques sur des bâtiments municipaux
Priorisation des acteurs locaux dans le développement des énergies renouvelables	En vue de l'exploitation de ressources énergétiques locales, lancer des appels à projets dédiés aux acteurs locaux ou établir un cahier des charges intégrant un critère supplémentaire de gouvernance locale.	Communes ADEME Réseau régional de l'énergie citoyenne Entreprises de développement	Une exploitation des ressources locales maîtrisée par les acteurs locaux	Nombre d'appels à projets et de cahiers des charges rédigés	Exemple au niveau régional d'un appel à projets de la région Occitanie

OBJECTIF OPÉRATIONNEL 3

Doter les acteurs locaux des moyens financiers nécessaires au développement local des énergies renouvelables

Action	Descriptif	Partenaires à mobiliser	Résultats attendus	Indicateurs	Liens utiles
Soutien au montage de projets initiés ou portés par les collectivités locales	Soutenir financièrement les structures locales qui accompagnent les acteurs locaux dans leurs montages de projets de production d'EnR.	Communes ADEME Réseau régional de l'énergie citoyenne	Accompagnement durable des acteurs locaux. Consolidation des structures accompagnatrices.	Montant de subvention à destination des acteurs d'accompagnement	- Financement des projets d'énergies renouvelables par les collectivités et les citoyens, AMORCE - Guide sur les montages juridiques pour la production d'EnR par des collectivités territoriales, AMORCE
Appel à projets concernant l'animation et les études techniques	Lancer des appels à projets pour financer l'animation et/ou les études techniques des projets EnR citoyens.	Communes ADEME Réseau régional de l'énergie citoyenne	Nombre croissant de projets EnR locaux.	Nombre d'études techniques de projets citoyens.	
Mise en place d'avances remboursables et de garanties d'emprunts	Mettre en place un système d'avances remboursables et de garanties d'emprunts dès lors que le projet de production d'EnR possède une gouvernance incluant citoyens et collectivité.	Communes ADEME Réseau régional de l'énergie citoyenne	Faciliter le développement de projets locaux d'énergie renouvelable.	Nombre d'avances et de garanties d'emprunts accordées.	
Enveloppe d'investissement pour les projets d'énergie citoyenne	Réserver une enveloppe d'investissement aux projets d'énergie citoyenne, indépendamment de la compétence énergie. Créer ou participer à l'investissement dans une SEM dédiée au financement du développement et de l'investissement des projets locaux d'énergie renouvelable.	Communes ADEME Réseau régional de l'énergie citoyenne	Faciliter le développement de projets locaux d'énergie renouvelable.	Montants effectivement investis dans une SEM, montants dépensés dans le cadre de l'enveloppe d'investissement.	- Guide des collectivités, Énergie Partagée pages 60 - 61 - Financement des projets d'énergies renouvelables par les collectivités et les citoyens, AMORCE
Financement public et citoyen dans les projets EnR	Privilégier les outils d'investissement et de financement publics et citoyens pour les projets EnR désirant se développer sur l'intercommunalité	ADEME Réseau régional de l'énergie citoyenne	Rediriger les retours sur investissement vers le territoire.	Ratio : investissement citoyen / investissement total pour les projets EnR.	- Guide des collectivités, Énergie Partagée pages 18 - 27 - Financement des projets d'énergies renouvelables par les collectivités et les citoyens, AMORCE

OBJECTIF OPÉRATIONNEL 4

Garder la maîtrise des gisements importants en partenariat avec les industriels

Action	Descriptif	Partenaires à mobiliser	Résultats attendus	Indicateurs
Maîtrise de l'orientation des études	Inclure un critère de participation à la gouvernance locale dans le cahier des charges rédigé par la collectivité à destination des entreprises de développement souhaitant exploiter des gisements énergétiques importants. Former les agents territoriaux, les élus et structures locales à la négociation avec les partenaires industriels. Mobiliser les compétences internes (techniques et financières) des agents territoriaux des collectivités.	ADEME Réseau régional de l'énergie citoyenne	De meilleures conditions d'exploitation des gisements énergétiques importants, au profit de l'intercommunalité	Nombre de formations dispensées
Valorisation des apports de la collectivité dans le capital des sociétés de production	Les collectivités locales fournissent de multiples apports en nature : réunions publiques, mise à disposition de données, etc. Valoriser systématiquement ces apports dans le capital de la société de production.	ADEME Réseau régional de l'énergie citoyenne	Valorisation des apports de la collectivité	Nombre de projets dans lesquels les collectivités sont actionnaires

OBJECTIF OPÉRATIONNEL 5

Développer les circuits courts de l'énergie par une consommation locale

Action	Descriptif	Partenaires à mobiliser	Résultats attendus	Indicateurs	Liens utiles
Valorisation de l'électricité renouvelable locale auprès d'agrégateurs locaux et éthiques	Valoriser l'électricité d'origine renouvelable produite localement auprès d'acheteurs (agrégateurs de production d'énergie renouvelable) locaux et éthiques.	Réseau régional de l'énergie citoyenne Enercoop	Vente de l'énergie produite localement de manière à couvrir l'ensemble de la chaîne de valeur dans une logique de commerce équitable et local.	Part de la production EnR passant par un agrégateur local et éthique	Devenir producteur, Enercoop
Fourniture en énergie renouvelable à haute valeur environnementale	S'alimenter en énergie renouvelable à haute valeur environnementale sur tout ou partie des lieux de consommation de la collectivité en choisissant des fournisseurs d'énergie 100% verte s'alimentant en contrat direct avec des producteurs locaux.	Syndicat d'énergie Groupement d'achats Enercoop	Consommation énergétique publique verte	Part d'énergie renouvelable à haute valeur environnementale dans la consommation énergétique publique de l'intercommunalité	<ul style="list-style-type: none"> - Exemple de Nantes Métropole - Commande publique durable Guide méthodologique et fiches pratique, AURAE, 2016 - Achats d'énergies renouvelables par les collectivités (électricité et gaz naturel), AMORCE

Les membres du collectif pour l'énergie citoyenne



Pour plus d'informations contactez-nous à l'adresse suivante: contact@energie-citoyenne.fr